

## **REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER SALLAND**

GEMEENTEN DEVENTER, OLST-WIJHE, RAALTE

27 mei 2009

B02023/CE9/0C4/000039



# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding en m.e.r.-plicht	3
1.2	Doel van Notitie Reikwijdte en Detailniveau	4
<b>2</b>	<b>Ontwikkelingen en beleid</b>	<b>5</b>
2.1	Ontwikkelingen in de landbouw	5
2.2	Kaderstellend beleid	7
2.2.1	Reconstructieplan Salland/Twente	7
2.2.2	Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Salland	8
2.2.3	Ontwerp-partiële herziening	8
2.2.4	LOG-visies	8
2.3	Wettelijke kaders	9
<b>3</b>	<b>Alternatieven en scenario's</b>	<b>11</b>
3.1	Inleiding	11
3.2	Referentiesituatie	11
3.2.1	Rundvee-Emissies	12
3.2.2	Overige ontwikkelingen	12
3.3	Alternatievenontwikkeling intensieve veehouderij	13
3.3.1	Alternatief herverdeling	13
3.3.2	Alternatief vergunde rechten	14
3.4	Scenario's intensieve veehouderij	14
<b>4</b>	<b>Aanpak milieubeoordeling</b>	<b>16</b>
4.1	Reikwijdte en detailomvang en -niveau	16
4.2	Beoordelen van alternatieven	16
<b>5</b>	<b>Procedure en planning</b>	<b>20</b>
5.1	Overzicht procedure plan-m.e.r.	20
5.2	Raadpleging	21
5.3	Kennisgeving van deze notitie	21
5.4	Verdere verwerking van de reacties in het Plan-MER	21
Bijlage 1	Verklarende woordenlijst	22
Bijlage 2	Reconstructiekaart	24
Bijlage 3	Huidige vergunde bedrijven Salland	25
	<b>Colofon</b>	<b>26</b>

# HOOFDSTUK 1 Inleiding

## 1.1 AANLEIDING EN M.E.R.-PLICHT

### *Aanleiding voor m.e.r.-procedure*

De aanleiding voor de m.e.r.-procedure, waar de onderhavige Notitie Reikwijdte en Detailniveau een onderdeel van uitmaakt, is dat drie nieuwe plan-m.e.r.-plichtige bestemmingsplannen voor het buitengebied worden opgesteld.

### *Nieuwe bestemmingsplannen*

#### BESTEMMINGSPLAN

Begin 2006 hebben drie gemeenten in Salland: Raalte, Olst-Wijhe en Deventer het besluit genomen om gezamenlijk hun bestemmingsplannen buitengebied te herzien. Aanleiding voor de gezamenlijke herziening is de wens tot het afstemmen van het beleid in Salland. De bestemmingsplannen worden een vertaling van het Reconstructieplan, het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), de Nota van Uitgangspunten, de partiële herzieningen voor onder andere intensieve veehouderij en de visies op de Landbouwonwikkelingsgebieden (LOG's) van de drie gemeenten. Het LOP biedt op hoofdlijnen kaders en spelregels voor de toekomst van het landschap van Salland en wordt vertaald in de bestemmingsplannen buitengebied. Dat geldt ook voor de Nota van Uitgangspunten. Deze Nota bevat de belangrijkste beleidsuitgangspunten van de drie gemeenten.

De herziening van de bestemmingsplannen buitengebied is hoofdzakelijk gericht op het ruimte bieden voor ontwikkeling van de landbouw. Meer in het algemeen heeft deze herziening tot doel:

- 1 Bijdragen aan de sociale en economische vitaliteit van het buitengebied van Salland.
- 2 Ruimte bieden voor nieuwe functies in vrijkomende gebouwen.
- 3 Ruimte bieden voor kleinschalige recreatie.

### *M.e.r.-plicht*

#### KADERSTELLEND

Bij de voorbereiding van de bestemmingsplanbesluiten is sprake van de plicht voor een plan-m.e.r. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen die *kaderstellend* zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

#### PASSENDE BEOORDELING

De plan-m.e.r.-plicht geldt ook voor plannen waarvoor een Passende Beoordeling vereist is. Dit is het geval als plannen mogelijk significante effecten op Natura 2000-gebieden hebben. Wij komen hierop terug in paragraaf 4.2.

Plan-MER vloeit voort uit de Europese richtlijn 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's' (nr. 2001/42/EG). Deze richtlijn is in september 2006 omgezet in de Nederlandse wet- en regelgeving door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

De termen die in dit rapport worden gebruikt, zijn terug te vinden in de verklarende woordenlijst in Bijlage 1.

### ***Kaderstelling m.e.r.***

#### **M.E.R.- (BEOORDELINGS)PLICHTIG**

Het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een veehouderij kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn, zoals weergegeven in Tabel 1.1. M.e.r.-beoordelingsplicht houdt in dat een beoordelingsprocedure voorafgaat aan een eventuele m.e.r.-plicht. De bestemmingsplanbesluiten zijn dus kaderstellend voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten. Verder zullen naar verwachting in de bestemmingsplanbesluiten geen andere onderwerpen gedefinieerd zijn die kaderstellend zijn.

Na het doorlopen van de plan-m.e.r blijft de besluit-m.e.r.-plicht voor individuele bedrijven onverkort van kracht.

**Tabel 1.1**

Latere m.e.r.-  
(beoordelings)plichtige  
activiteiten (bron: bijlage bij het  
Besluit m.e.r.).

Activiteit	m.e.r-beoordelingsplichtig	m.e.r-plichtig
Oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens	≥ 60.000 plaatsen voor mesthoenders	≥ 85.000 plaatsen voor mesthoenders
	≥ 45.000 plaatsen voor hennen	≥ 60.000 plaatsen voor hennen
	≥ 2.200 plaatsen voor mestvarkens	≥ 3.000 plaatsen voor mestvarkens
	≥ 350 plaatsen voor zeugen	≥ 900 plaatsen voor zeugen

## **1.2**

### **DOEL VAN NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU**

#### **AFBAKENING**

De eerste te zetten stap in een plan-m.e.r. is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Met deze notitie bakenen de drie gemeenten af welke onderdelen van de bestemmingsplanbesluiten zij wensen te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeenten moeten en wensen te volgen. In de hiernavolgende hoofdstukken wordt hier verder op ingegaan.

#### **RAADPLEGEN EN INFORMEREN**

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is bedoeld om de bestuursorganen te raadplegen, de Commissie voor de m.e.r. (hierna: Cie-mer) te vragen om advies en burgers te informeren over het voornemen.

# HOOFDSTUK 2 Ontwikkelingen en beleid

## 2.1

### ONTWIKKELINGEN IN DE LANDBOUW

#### VERDUURZAMING VEEHOUDERIJ

Er is op landelijk niveau veel aandacht voor de ontwikkelingen in de intensieve veehouderij. In januari 2008 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een toekomstvisie op de veehouderij gepubliceerd<sup>1</sup>. De minister roept op om de komende 15 jaar de sector te verduurzamen, dat wil zeggen te produceren met respect voor mens, dier en milieu waar ook ter wereld. Speerpunten van de visie zijn: systeeminnovaties (staltechnieken en houderijsystemen), welzijn en gezondheid van dieren, maatschappelijke inpassing (inpassing van veehouderijen in hun omgeving, niet alleen fysiek maar ook qua beleving), energie en milieu (beperken uitstoot schadelijke stoffen), markt en ondernemerschap (ruimte voor de ondernemer) en verantwoord consumeren.

#### INTENSIEVE VEEHOUDERIJ 20% van werkgelegenheid agrarisch sector

Het cluster intensieve veehouderij, inclusief veevoer, verwerking, handel en distributie, is in economisch opzicht belangrijk binnen het agrocomplex. De sector zorgt voor ruim éénvijfde (22%) van de toegevoegde waarde (€ 5,2 miljard in 2003) in agrarisch Nederland<sup>2</sup>. De varkenshouderij heeft met een bijdrage van 55 tot 60% hierin het grootste aandeel. De sector zorgt met 80.000 arbeidsplaatsen voor 20% van de werkgelegenheid in de agrarische sector.

#### *Huidige trend*

#### TERUGGANG AANTAL INTENSIEVE VEEHOUDERIJEN

Het aantal veehouderijbedrijven gaat flink achteruit. In 2004 telde Nederland 6.700 gespecialiseerde bedrijven in de intensieve veehouderij, tegenover 10.000 bedrijven in 1990. Behalve op gespecialiseerde bedrijven worden ook varkens, pluimvee of kalveren gehouden als tweede tak. De afname van het aantal bedrijven met hokdieren is duidelijk te zien in Afbeelding 2.1. In deze afbeelding is ook te zien dat het aantal varkens en kippen zich stabiliseert. Eerder daalde de varkenshouderij vanaf 1990 van bijna 14 miljoen dieren naar ruim 11 miljoen stuks. De pluimveehouderij daalde sterk in 2003, maar is weer toegenomen.

#### CONCENTRATIEGEBIEDEN INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

De intensieve veehouderij is van oudsher geconcentreerd in Noord-Brabant, Noord-Limburg en delen van Gelderland en Overijssel. Bovenstaande trend is ook zichtbaar in provincie Overijssel<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Brief van de Minister van LNV aan de Tweede Kamer d.d. 16 januari 2008 met kenmerk DL.2007/3569

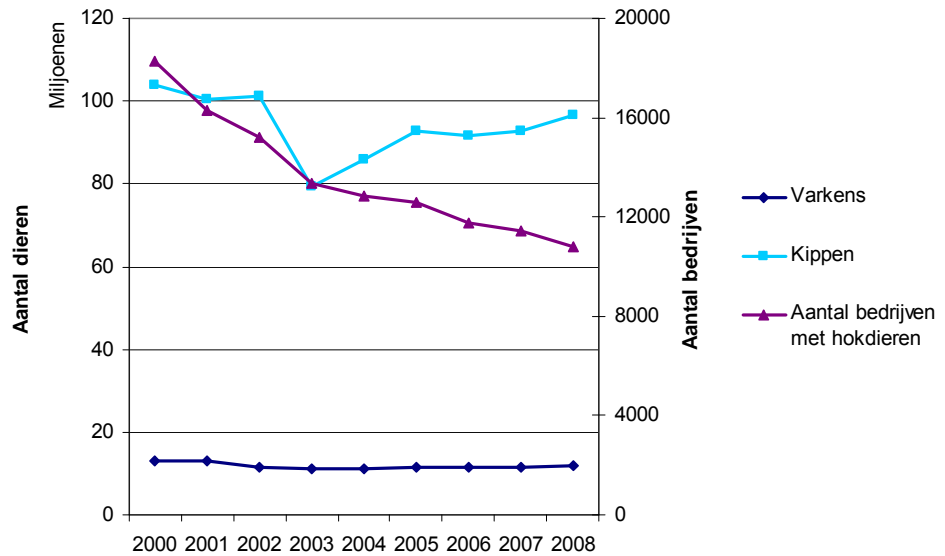
<sup>2</sup> Oosterkamp, E.B. et al. 2006. *Agrocluster Oost in beeld; Een onderzoek naar het belang van en de perspectieven voor het agrocluster in Gelderland en Overijssel*. LEI, Den Haag.

<sup>3</sup> CBS Statline

Het gaat grotendeels om verstedelijkte landelijke gebieden en gebieden die erg in trek zijn om te wonen, te werken en te recreëren. Dat heeft invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij aldaar.

### Afbeelding 2.1

Aantal varkens, kippen en bedrijven met hokdieren 2000-2008 (bron: CBS Statline)



**NL- EN EU-REGELGEVING:**  
Substantiële afname  
intensieve veehouderijen

#### *Verwachte trend*

De AMvB Huisvesting is sinds 1 april 2008 van kracht. Nieuwe bouwblokken moeten nu al hieraan voldoen, voor bestaande stallen geldt een overgangstermijn. Grote en middelgrote bedrijven hebben tot 2010<sup>4</sup> om aan de AMvB te voldoen, kleine bedrijven tot 2013. Veel (kleine) intensieve veehouderijen moeten gaan investeren om aan de AMvB te voldoen. In 2013 worden daarnaast de Europese dierenwelzijnseisen van kracht. De consequentie hiervan is een verbod op legbatterijen en gemiddeld 20% meer ruimte voor varkens. Het is de verwachting dat beide ontwikkelingen er toe leiden dat een substantieel aantal intensieve veehouderijen zal stoppen.

**VOORDELEN ZULLEN  
OPWEGEN TEGEN NADELEN**

#### *Toekomstvisie op de veehouderij*

Eenzijds verdwijnen er waarschijnlijk bedrijven in de buurt van natuurgebieden en woonkernen. Anderzijds kan door nieuwe bedrijven wel milieuhinder door geur en fijnstof, ammoniakdepositie en aantasting van het landschap lokaal toenemen. De voordelen zullen per saldo opwegen tegen de nadelen, mits de oude stallen worden gesloopt en de nieuwe stallen voldoen aan de meest recente normen van dierenaantallen, dierenwelzijn, geur, fijnstof, etc.

<sup>4</sup> In de Tweede Kamer is op 22 januari 2009 de datum van 2010 ter discussie is komen te staan. Onder bepaalde voorwaarden kan deze naar achteren (tot 2013) worden geschoven.

## 2.2

### KADERSTELLEND BELEID

#### BELEID

Met de volgende beleidskaders wordt in het plan-MER, naast de wettelijke kaders, rekening gehouden:

- Nota Ruimte (2004).
- Streekplan Overijssel 2000+ (op 18 november 2008 is de ontwerp-Omgevingsvisie Overijssel vastgesteld, die het streekplan zal opvolgen).
- Reconstructieplan Salland-Twente (2004).
- Ontwerp-partiële herziening Reconstructieplan Salland-Twente (2009).
- Landschapsonwikkelingsplan Salland (2008).
- Nota van uitgangspunten (2008).
- Visies op de volgende Landbouwontwikkelingsgebieden (LOGs): Elshof, Middel, Lettele, Loo, Bathmen, Pieriksmars, Luttenberg, Haarle, Heeten en Raalte.

### 2.2.1

#### RECONSTRUCTIEPLAN SALLAND/TWENTE

##### UITWERKING

##### RECONSTRUCTIEWET

Kaders voor ontwikkelen intensieve veehouderij

Het Reconstructieplan Salland-Twente is opgesteld in opdracht van het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Op 15 september 2004 hebben Provinciale Staten het Reconstructieplan Salland Twente vastgesteld. Het Reconstructieplan Salland-Twente is een uitwerking van de Reconstructiewet en geeft kaders waarbinnen de intensieve veehouderij zich kan ontwikkelen in Salland en Twente. Een eerste vertaalslag van het Reconstructieplan naar de bestemmingsplannen buitengebied heeft plaatsgevonden als partiële herziening van de bestemmingsplannen. De tweede vertaalslag volgt nu met de herziening van de bestemmingsplannen van het gehele buitengebied. Bovendien zijn voor de landbouwontwikkelingsgebieden ontwikkelingsvisies opgesteld. Met deze visies kunnen de gemeenten in de bestemmingsplannen buitengebied het beleid voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij bedrijven in de landbouwontwikkelingsgebieden opnemen.

##### INTEGRALE ZONERING

Specifiek zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij vervat in een integrale zonering<sup>5</sup>:

**EXTENSIVERINGSGBIED:** Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

**VERWEVINGSGBIED:** Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

**LANDBOUWONTWIKKELINGSGBIED (LOG):** Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw. Een landbouwontwikkelingsgebied voorziet geheel of gedeeltelijk in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij, of zal daar in het kader van de reconstructie in voorzien.

<sup>5</sup> De integrale zonering dekt niet alle drie gemeenten volledig. Een gedeelte van de gemeente Raalte, namelijk voormalige gemeente Heino, valt niet binnen de Reconstructiewet. De Provincie Overijssel zal nog een besluit nemen over de definitieve zonering van het gebied.

Zie Bijlage 2 voor een kaart van het reconstructiegebied met de integrale zonering. De grens van het plangebied voor de herziening van de bestemmingsplannen buitengebied Salland is aangegeven met een rode lijn.

#### STERLOCATIES

In het verwevingsgebied ligt een groot aantal intensieve veehouderijbedrijven en gemengde bedrijven met een intensieve tak. Ruimtelijk geschikte en milieuverantwoorde locaties kunnen aangewezen worden als 'sterlocatie'; dit gebeurt op aanvraag door de betreffende ondernemer. In een bestemmingsplan wordt rond het bouwblok van een, als sterlocatie aangewezen, intensief agrarisch bedrijf omgevingsruimte gereserveerd voor ontwikkeling tot een omvang van minimaal 175 NGE. Voor een gemengd bedrijf met een intensieve tak dient hiervan minimaal 140 NGE voor de intensieve tak te zijn. Binnen deze ruimte worden geen nieuwe, de intensieve veehouderij belemmerende, functies toegestaan en kunnen bestaande belemmeringen worden opgeheven.

## 2.2.2

### LANDSCHAPSONTWIKKELINGSPLAN (LOP) SALLAND

#### VISIE OP HET LANDSCHAP

Het LOP Salland gaat uit van de bestaande kwaliteiten en potenties van het landschap en het beschrijft de gewenste ontwikkelingen. Met het Landschapsontwikkelingsplan wordt een visie op het landschap uitgewerkt, uitgedrukt in zowel wensen als concrete en uitvoerbare projecten. Het biedt een kader om ruimtelijke ingrepen in het landschap te toetsen. Ook is de landschappelijke inpassing van uitbreidingen nader uitgewerkt.

## 2.2.3

### ONTWERP-PARTIËLE HERZIENING

#### AANPASSINGEN AAN NIEUWE VISIE

Op 24 maart 2009 is door Gedeputeerde Staten van Overijssel een ontwerp-partiële herziening van het Reconstructieplan Salland-Twente vastgesteld. Hiermee is het beleid voor de vestiging en uitbreiding van agrarische bouwpercelen van intensieve veehouderijen aangepast aan de ontwerp-Omgevingsvisie Overijssel. De partiële herziening heeft in de periode van 31 maart 2009 tot 11 mei 2009 ter inzage gelegen. In de partiële herziening zijn onder andere nadere bepalingen bij verplaatsing en nieuwvestiging opgenomen en is de nadere aanduiding van bouwpercelen in de LOG's en het verwevingsgebied gewijzigd.

## 2.2.4

### LOG-VISIES

#### 3 GEMEENTEN TWAALF LOG'S

De drie gemeenten hebben ieder ontwikkelvisies voor de LOG's opgesteld. In deze visies wordt een ontwikkelkader gegeven voor nieuwvestiging, hervestiging en ontwikkeling van bestaande intensieve veehouderijen. In totaal bevinden zich twaalf LOG's in het plangebied. Twee in Olst-Wijhe (Middel en Elshof), zes in Deventer (Lettele, drie LOG's bij Bathmen, Pieriksmars en Loo) en vier in Raalte (Luttenberg, Haarle, Raalte en Heeten).

De belangrijkste uitgangspunten voor de ontwikkelingen in de LOG's wijken op een aantal punten af per gemeente. De LOG-visies van de gemeente Olst-Wijhe zijn ten tijde van het verschijnen van dit document in concept gereed. De LOG-visie van de gemeente Raalte is in september 2008 vastgesteld. De laatste LOG-visie van de gemeente Deventer is in april 2009 vastgesteld. Onderstaand wordt een kort overzicht gegeven van de hoofdpunten per gemeente.

**Deventer**

- Omvang van een nieuw agrarisch bouwblok mag maximaal 1,5 hectare zijn.
- Het bouwblok van bestaande bedrijven mag onder voorwaarden groeien tot een omvang van maximaal 2 hectare door een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan buitengebied.
- Nieuwe bedrijven worden na 5 jaar aangemerkt als bestaand en kunnen op dat moment gebruik maken van de mogelijkheid om, onder de gestelde voorwaarden, te groeien naar 2 hectare door middel van een wijzigingsbevoegdheid.
- Het bouwblok dient bij voorkeur te zijn voorzien van een bedrijfswoning.
- Minimale afstand tot omliggende bouwblokken bedraagt 100 meter.
- Her- en nieuwvestiging is alleen mogelijk op minimaal 500 meter van woonkernen een aaneengesloten lintbebouwing.

**Olst-Wijhe**

- Omvang van een nieuw agrarisch bouwblok mag 1 hectare zijn, met een wijzigingsbevoegdheid om te groeien tot een maximale omvang van 2 hectare.
- Bestaande bedrijven mogen onder strikte voorwaarden groeien tot een omvang van maximaal 3 hectare. Onder bestaande bedrijven wordt verstaan, bedrijven waar:
  - op het moment van vaststelling van de visie een agrarische bestemming aanwezig is
  - op het moment van vaststelling van de visie een geldende milieuvergunning aanwezig is.
  - zowel de milieuvergunning als de agrarische bestemming in de periode tussen de vaststelling van de visie en het moment van aanvraag van uitbreiding, niet zijn ingetrokken.
- Clustering van bedrijven is mogelijk.
- Her- en nieuwvestiging is alleen mogelijk op minimaal 500 meter van woonkernen een aaneengesloten lintbebouwing.
- Hervestiging is alleen mogelijk in bepaalde zones.

**Raalte**

- Omvang van een nieuw agrarisch bouwblok mag 1 hectare zijn, met een wijzigingsbevoegdheid om te groeien tot een maximale omvang van 2 hectare.
- Voor hervestiging op een bestaand agrarisch bouwblok en voor uitbreiding van reeds gevestigde intensieve veehouderijbedrijven wordt een bouwblok tot 2,5 ha toegestaan.
- Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven zijn per LOG maximaal 2 locaties mogelijk.
- Nieuwvestiging kan in principe binnen de aangegeven zones op de visiekaarten.
- Voor andere ontwikkelingen, zoals wonen en recreatie en toerisme, geldt dat deze alleen mogelijk zijn, zolang ze geen invloed hebben op de ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij in de LOG's.

**2.3****WETTELIJKE KADERS**

De relevante wettelijk kaders bestaan uit:

- Wet milieubeheer (m.n. aangaande milieueffectrapportage en luchtkwaliteitseisen).
- Wet ammoniak en veehouderij.
- Natuurbeschermingswet 1998.
- Wet geurhinder en veehouderij.

- Reconstructiewet concentratiegebieden.
- IPPC-richtlijn.
- Wet luchtkwaliteit 2005.
- Wet op de ruimtelijke ordening (Wro).
- Wet geluidhinder.
- AmvB Huisvesting.

De Wet geurhinder veehouderij en de Natuurbeschermingswet worden hieronder kort toegelicht.

#### ***Wet geurhinder veehouderij***

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is vanaf 1 januari 2007 van kracht en vormt het toetsingskader voor geur veroorzaakt door het houden van dieren. Er wordt gerekend met "odour units" (ou) en geurgevoelige objecten, zoals huizen, krijgen een beschermingsfactor toegewezen. De Wgv biedt de gemeenten de mogelijkheid om bij verordening gebiedsgericht geurbeleid vast te stellen en hiermee af te wijken van de standaardnorm voor geur. De gemeente Raalte heeft het voornemen om bij verordening voor industrieterrein De Zegge een soepelere norm vast te stellen.

Voor niet intensieve veehouderijbedrijven (b.v. rundveebedrijven) geldt buiten de bebouwde kom een vaste afstand van 50 meter. Binnen de bebouwde kom geldt een afstand van 100 meter.

#### ***Natuurbeschermingswet 1998***

Sinds 1 oktober 2005 regelt de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) de bescherming van beschermde gebieden. De Nbw 1998 stelt een vergunning van de Gedeputeerde Staten verplicht voor plannen en projecten die de natuurlijke kenmerken van een beschermd gebied kunnen aantasten. Wanneer deze aantasting significant zou kunnen zijn, mag het bevoegd gezag alleen vergunning verlenen wanneer uit een zogenoemde 'passende beoordeling' blijkt dat de natuurlijke kenmerken niet aangetast kunnen worden. Alleen onder strikte voorwaarden mag hiervan worden afgeweken.

# HOOFDSTUK 3 Alternatieven en scenario's

## 3.1

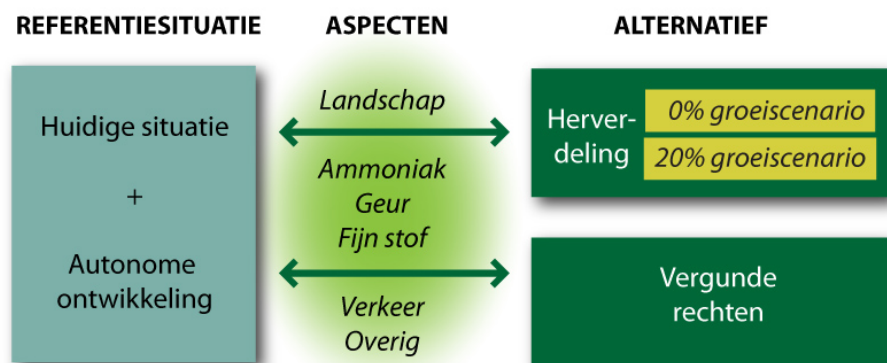
### INLEIDING

Startpunt voor de alternatieven en scenario's is de huidige omvang en ruimtelijke verdeling van veehouderijbedrijven. Deze brengen wij daarom eerst in beeld, evenals de huidige milieubelasting en milieuruimte ten aanzien van o.a. geur, ammoniak en fijn stof. Voor de planologische sturing vanuit de gemeente willen we twee alternatieven en twee scenario's modelmatig ontwikkelen. In de alternatiefontwikkeling staat de modelmatige herverdeling van vergunde productierechten (uitgedrukt in Nederlandse grootte-eenheid (NGE)) van veehouderijen met varkens en pluimvee, centraal. Basis voor de herverdeling is de algemene tendens tot schaalvergroting in de intensieve veehouderij. De verwachting hierbij is dat kleine(-re) en middelgrote bedrijven met weinig milieuruimte zullen stoppen met de (tak) intensieve veehouderij. De productierechten van deze stoppende bedrijven worden herverdeeld over bedrijven met voldoende milieugebruiksruimte op basis van de Wet Geurhinder Veehouderij en de Natuurbeschermingswet 1998.

In Afbeelding 3.2 is de relatie tussen de referentiesituatie, de aspecten en de alternatieven en scenario's weergegeven. In de volgende paragrafen wordt dit nader toegelicht.

#### Afbeelding 3.2

Relatie referentie situatie en alternatieven



## 3.2

### REFERENTIESITUATIE

De referentiesituatie (of nulalternatief) is de situatie waarmee de alternatieven vergeleken worden. De referentiesituatie is de vergunde situatie in januari 2009 voor circa 1400 bedrijfslocaties met een milieuvergunning voor het houden van vee (bron: vergunningbestand gemeenten Deventer, Raalte, Wijhe-Olst).

Voor al deze locaties wordt aangenomen dat ze vanaf 1 januari 2010, of later, zie noot 4, voldoen aan de AMvB Huisvesting. Uitgangspunt voor de referentiesituatie is dat de geschatte groei in de alternatieven niet past binnen het vigerende bestemmingsplan en dus niet wordt gerealiseerd.

Voor de autonome ontwikkelingen (AO) wordt in dit geval uitgegaan van huidige activiteiten en al genomen besluiten over nieuwe activiteiten. Deze ontwikkelingen vinden plaats los van de herziening van de bestemmingsplannen waarvoor het plan-MER wordt opgesteld. Deze ontwikkelingen worden in de volgende twee paragrafen toegelicht.

### 3.2.1

#### RUNDVEE-EMISSIES

De emissies van diersoorten anders dan varkens of pluimvee worden in alle alternatieven als constante meegenomen, m.u.v. die van rundvee. Om inzicht te verkrijgen in de verhoudingen IV/niet-IV in de depositie van ammoniak zal tevens het aandeel rundvee in de emissie en depositie van ammoniak bepaald en in beeld gebracht worden. Tevens bepalen wij in een eenvoudig scenario wat het effect zou zijn van een autonome groei van alle rundveehouderijen op de depositie van ammoniak op natuur, zonder dus de rundveeontwikkeling in de alternatieven mee te nemen. CLM<sup>6</sup> komt op basis van literatuuronderzoek tot een waarschijnlijke groei van de Nederlandse melkproductie van 20%, waarbij 10% groei het minimum lijkt en 30% het maximum. Op basis van de verwachtingen van de drie gemeenten zal in dit plan-MER worden uitgegaan van 10% groei van de rundveestapel in Salland.

### 3.2.2

#### OVERIGE ONTWIKKELINGEN

##### NEVENACTIVITEITEN

Ten aanzien van nevenactiviteiten in het buitengebied geldt voor alle 3 gemeenten het advies uit de memo van 28 januari 2009 aan de Gemeenteraad van Deventer. Deze notitie betreft extra bebouwing voor nevenactiviteiten in het buitengebied. Dit advies wordt door Raalte en Olst-Wijhe overgenomen. In de memo wordt ervan uitgegaan dat een nevenactiviteit binnen de bestaande bebouwing mag plaatsvinden en dat deze een maximale oppervlakte van 35% van de totale bebouwingsoppervlakte mag bevatten. Er wordt geadviseerd om, indien deze niet binnen de bestaande bebouwing past, een bebouwing van maximaal 100 m<sup>2</sup> mogelijk te maken. Dit om grenzen te stellen aan de versterking van het buitengebied. Op basis van dit advies worden nevenactiviteiten niet in het plan-MER meegenomen, gezien de geringe kans op enig effect op milieu, natuur of omgeving.

##### CAMPINGS

Ten aanzien van recreatie zal in de bestemmingsplannen voor alle 3 gemeenten, conform de Nota van Uitgangspunten, een ontheffingsmogelijkheid worden opgenomen om kleinschalige kampeerterrinen aan te leggen bij agrarische bedrijven en burgerwoningen in het buitengebied voor maximaal 25 standplaatsen gedurende het seizoen. De mogelijke effecten van de intensieve veehouderij op deze uitbreidingen zullen in het plan-MER beoordeeld worden. Hier wordt in par. 4.2 ook op ingegaan.

<sup>6</sup> CLM Onderzoek en Advies BV, 2008. *Afschaffing zuivelquotering. Analyse van milieueffecten*. Culemborg.

**ANDERE ONTWIKKELINGEN** Overigens zijn er in de drie gemeenten geen ontwikkelingen gaande in het buitengebied die in het plan-MER beoordeeld moeten worden op de effecten. De in de gemeente Raalte nieuw aan te leggen hoofdtransportgasleiding, waarvoor momenteel een separate m.e.r.-procedure loopt, zal wel in het plan-MER worden aangegeven, daar deze leiding mogelijke gevolgen kan hebben voor her- en nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

### 3.3

#### ALTERNATIEVENONTWIKKELING INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

##### ALTERNATIEVEN

Bij een plan-MER is het gebruikelijk om de redelijkerwijs te beschouwen alternatieven in beeld te brengen (art. 7.10 lid 1 onderdeel b1 Wet milieubeheer). Het doel van de alternatieven is het in beeld brengen van de verschillende mogelijkheden voor het faciliteren van de herverdeling van de intensieve veehouderij. In de tabellen van Bijlage 3 is het aantal huidig vergunde bedrijven weergegeven. Rundvee heeft met name betrekking op grondgebonden veehouderij, slechts 4% betreft intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij beperkt zich daarmee tot varkens, kippen en gemengde bedrijven.

##### **STOPPERS, BLIJVERS EN GROEIERS**

Bij de uitwerking van de alternatieven en scenario's wordt ervan uitgegaan dat een aantal van de intensieve veehouderijen met varkens of pluimvee, in de nabije toekomst stopt omdat het bedrijf te klein is en de uitbreidingsmogelijkheden te gering zijn om een bepaalde economische omvang te bereiken. Deze bedrijven zijn modelmatig aangeduid als 'stopper'. De niet-stoppers worden aangemerkt als potentiële 'groeier' of 'blijver'. Dit zijn bedrijven met varkens of pluimvee met voldoende productieomvang en eventueel met voldoende milieugebruiksruimte om te groeien.

Voor het modelmatig doorrekenen van de alternatieven wordt ervan uitgegaan dat bedrijven, die groeien en nieuw worden gevestigd, het aantal van 500 zeugen gesloten houden<sup>7</sup>. Dit zijn een modelbedrijven, het aantal NGE hangt af van de beschikbare milieuruimte.

#### 3.3.1

##### ALTERNATIEF HERVERDELING

##### HERVERDELING IN LOG'S EN VERWEVINGSGBIED

Dit alternatief gaat uit van de ontwikkelruimte voor intensieve veehouderijen, zoals vastgelegd in de visies voor de negen LOG's en de partiële herziening. Voor de invulling hiervan wordt uitgegaan van de twee in paragraaf 3.4 te behandelen scenario's. De vrijkomende productieruimte (in NGE's) van de stoppers wordt herverdeeld enerzijds over de locaties voor nieuwvestiging, zoals bepaald in de ontwikkelvisie voor de LOG's en anderzijds over bestaande bedrijven met voldoende uitbreidingsmogelijkheden ten aanzien van geurhinder en ammoniak in zowel de LOG's als het verwevingsgebied.

<sup>7</sup> De volgende basisgetallen worden gebruikt voor het berekenen van de emissies van een gesloten varkensbedrijf met 500 zeugen: 1.800 gespeende biggen (Ravcode D1.1.1.2); 100 kraamzeugen (Ravcode D1.2.13); 400 gaste/dragende zeugen (Ravcode D1.3.10); 3.500 vleesvarkens (Ravcode D3.2.3.1).

**Tabel 3.2**

Definitie van modelmatige stoppers, blijvers en groeiers in het alternatief herverdeling productierechten

Locatie	Grootte in NGE		
	< 40	40 - 70	> 70
Binnen 400 m van een woonkern <sup>8</sup> (i.v.m. Wet geurhinder veehouderij).	Stopper	Stopper	Blijver
Binnen 1000 m van een Natura2000-gebied (i.v.m. Natuurbeschermingswet 1998).	Stopper	Stopper	Blijver
Binnen 250 m van zeer kwetsbare verzuringgevoelige natuurgebieden (i.v.m. Wet ammoniak en veehouderij).	Stopper	Stopper	Blijver
Extensiveringsgebied	Stopper	Stopper	Blijver
Verwevingsgebied	Stopper	Groeier	Groeier
LOG	Stopper	Groeier	Groeier

### 3.3.2

#### ALTERNATIEF VERGUNDE RECHTEN

##### GEEN HERVERDELING

Het alternatief vergunde rechten gaat uit van de huidige vergunde situatie. Dat wil zeggen de situatie waarin sprake is van alle verkregen alle rechten op basis van de verleende vergunningen. Het gaat dus om meer dan productierechten. Het emissieplafond, berekend op basis van de vergunde situatie, en de bestaande bouwblokken (op basis van de vigerend bestemmingsplannen) zijn de uitgangspunten voor dit alternatief. Er zijn dus geen uitbreidingsmogelijkheden omdat de bedrijven zowel ruimtelijk als vanuit de vergunde milieusituatie, op slot zitten. Hierdoor wordt de bedrijfsvoering door de 'stoppers' beëindigd en wordt deze niet door de 'blijvers' met milieugebruiksruimte vergroot. Er vindt dus geen herverdeling van productierechten plaats en de vrijgekomen productierechten gaan naar bedrijven buiten de regio.

**Tabel 3.3**

Definitie van modelmatige stoppers en blijvers in het alternatief vergunde rechten

Locatie	Grootte in NGE		
	< 40	40 - 70	> 70
Binnen 400 m van een woonkern <sup>8</sup> (i.v.m. Wet geurhinder veehouderij).	Stopper	Stopper	Blijver
Binnen 1000 m van een Natura2000-gebied (i.v.m. Natuurbeschermingswet 1998).	Stopper	Stopper	Blijver
Binnen 250 m van zeer kwetsbare verzuringgevoelige natuurgebieden (i.v.m. Wet ammoniak en veehouderij).	Stopper	Stopper	Blijver
Extensiveringsgebied	Stopper	Stopper	Blijver
Verwevingsgebied	Stopper	Blijver	Blijver
LOG	Stopper	Blijver	Blijver

### 3.4

#### SCENARIO'S INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

##### ONZEKERHEDEN TOEKOMSTIGE ONTWIKKELING

Ondanks de eerder geschetste ontwikkelingen in de landbouw, blijven er altijd onzekerheden bestaan over de toekomst van intensieve veehouderijen. Er zijn daarom twee scenario's samengesteld op basis van trendmatige ontwikkelingen van intensieve veehouderijen in het verleden, voorspellingen van het LEI en nieuw beleid. Zowel een nulgroei als een bepaalde groei van het aantal NGE's in het buitengebied van Salland zijn denkbaar. In het plan-MER wordt gekozen voor een nulgroei en een 20% groei, ervan uitgaande dat hiermee, modelmatig gezien, de ontwikkelingen afdoende gedekt zijn. Hierbij is ermee rekening gehouden dat, vanwege de recente partiële herziening (in 2007) reeds een beperking in het aantal en de omvang van de bouwblokken is aangebracht.

<sup>8</sup> Bij deze zonering is het "stedelijk gebied", zoals begreemd in het Reconstructieplan Salland-Twente, uitgangspunt.

Hierdoor is zeer onwaarschijnlijk dat de bouwruimte, die in de bestemmingsplannen geboden wordt geheel door de intensieve veehouderij wordt opgevuld, De twee scenario's zullen beide modelmatig worden uitgewerkt in het alternatief herverdeling.

### ***Nulgroei***

#### **PRODUCTIERUIMTE BLIJFT BINNEN DE GEMEENTEN**

Een aantal bedrijven in het buitengebied Salland is zogenaamd potentiële stopper. Hierdoor komen NGE's vrij voor herverdeling over zogenaamd potentiële groeiers of nieuwvestigers. Van de productieruimte die bij die stoppende bedrijven vrijkomt wordt in het plan-MER aangenomen dat deze geheel terecht komt bij andere of nieuwe bedrijven uit de intensieve veehouderij binnen het buitengebied Salland. Bovendien wordt aangenomen dat de totale productieruimte niet toeneemt en dat er dus per saldo sprake is van nulgroei.

### ***20% groei***

#### **PRODUCTIERUIMTE GROEIT 20%**

Het is niet uitgesloten dat de intensieve veehouderij tot 2019 gaat toe- of afnemen. De productieomvang zou toe kunnen nemen op basis van de volgende ontwikkelingen:

- De marktontwikkelingen zijn gunstig voor de IV-sector, gezien een toename van de vraag in andere landen.
- Nieuwe technologieën, zoals die om stalemissies te reduceren, maken uitbreiding van bedrijven mogelijk.
- Het aantal bedrijven kan toenemen omdat ook bedrijven van buiten Deventer, Raalte en Olst-Wijhe zich in de LOG's kunnen vestigen.
- De compartimentering voor de handel in productierechten conform de Meststoffenwet is per 1 januari 2008 vervallen. Hierdoor is de handel van productierechten van niet-concentratiegebieden naar concentratiegebieden weer mogelijk.

Om het effect van een mogelijke toename van de productieomvang van de intensieve veehouderij in Salland te berekenen wordt in het plan-MER een scenario gecreëerd waarbij de productieomvang groeit. Om de grens op te zoeken van de maximale impact van de ontwikkelingen is hierbij gekozen voor toename van 20% van de productieomvang van de intensieve veehouderij.

## HOOFDSTUK

# 4 Aanpak milieubeoordeling

## 4.1

### REIKWIJDTE EN DETAILOMVANG EN -NIVEAU

#### OMVANG EN NIVEAU

Het plangebied waar het plan-MER betrekking op heeft valt binnen de grenzen van de drie bestemmingsplannen. De effecten van de m.e.r.-plichtige activiteiten kunnen verder reiken dan dit plangebied, maar deze zijn afhankelijk van het milieuaspect. De omvang van het onderzoeksgebied verschilt daarom per milieuaspect. In het plan-MER zal dit onderzoeksgebied per aspect beschreven worden. Het plan-MER beschrijft ontwikkelingen en effecten op een groter schaalniveau dan dat van de individuele bedrijven.

## 4.2

### BEOORDELEN VAN ALTERNATIEVEN

De herverdeling van de intensieve veehouderij leidt tot effecten op de leefomgeving. In het plan-MER worden de effecten van de alternatieven per thema beschreven.

Tabel 4.4

Effectbeoordelingscriteria

Aspect	Criterium	Type
Natuur	Ammoniakdepositie (NH <sub>3</sub> )	Kwantitatief
	Beïnvloeding beschermde gebieden	Kwalitatief
	Beïnvloeding beschermde soorten	Kwalitatief
Geurhinder	Geuremissie	Kwantitatief
Luchtkwaliteit	NOx-emissie	Kwalitatief
	Fijnstofemissie	Kwalitatief
Geluid	Geluidemissie	Kwantitatief
	Effect op visueel ruimtelijke kenmerken	Kwalitatief
Landschap	Aantasting cultuurhistorische waardevolle structuren, elementen en patronen	Kwalitatief
	Archeologie	Aanwezigheid archeologische waarden
Verkeer	Verkeersafwikkeling	Kwantitatief
	Verkeersveiligheid	Kwalitatief

#### *Geur en ammoniak*

#### GEUR EN AMMONIAK

Voor geur en ammoniak wordt een kwantitatieve analyse uit gevoerd met een GIS-applicatie. Met de gegevens van de veehouderijbedrijven en van de voor geurhinder gevoelige objecten wordt een basismodel opgesteld.

Per alternatief zal een inschatting worden gegeven van de verwachte bedrijfsontwikkelingen en de emissies (toename en afname) die deze opleveren. Vervolgens worden deze toe- of afnames van geurhinder en ammoniak ten opzichte van de referentiesituatie op kaart gezet.

## NATUUR

**Natuur**

Het plan-MER presenteert per alternatief de ammoniakemissie en -depositie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in Natura 2000-gebieden, Wav-gebieden (Wet ammoniak en veehouderij) en overige natuur.

Bovendien worden in en om de ontwikkellocaties de effecten op beschermde gebieden en soorten (flora en fauna) beoordeeld.

**Effecten op Natuurbeschermingswetgebieden**

Als er sprake is van toename van stikstofdepositie op Natuurbeschermingswetgebieden die al overbelast<sup>9</sup> zijn, kunnen significant negatieve effecten niet worden uitgesloten. Indien voor de alternatieven uit het plan-MER geldt dat er sprake is van een toename van stikstofdepositie op al overbelaste Natura 2000-gebieden is, zal een Passende Beoordeling worden opgesteld. De informatie zal uit de bij de aanvang van het plan-MER op te stellen Voortoets voortkomen. De alternatieven worden in het plan-MER, passend bij het abstractieniveau van een Plan-MER, vrij globaal, dat wil zeggen modelmatig, opgesteld. Ook de Passende Beoordeling zal een dergelijk abstract niveau hebben. Deze effectbeoordeling past bij het te nemen bestemmingsplanbesluit als ontwikkelingskader voor landbouwbedrijven. De vraag die in de Passende Beoordeling beantwoord moet worden, is of het mogelijk is de invulling van het bestemmingsplan zodanig te kiezen dat significant negatieve gevolgen voorkomen kunnen worden. Er zal overigens in het MER niet geanticipeerd kunnen worden op de uitwerking van de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden. Reden daarvan is dat de daartoe strekkende beheerplannen nog niet door de provincie zullen zijn vastgesteld ten tijde van het opstellen van het MER. Dat neemt niet weg dat te zijner tijd zoveel mogelijk afstemming moet plaatsvinden tussen plan-MER, bestemmingsplannen en Natura 2000-beheerplannen.

**NATUURBESCHERMINGSWETGEBIEDEN**

In en nabij het bestemmingsplangebied liggen twee Natura 2000-gebieden en twee beschermde natuurmonumenten. Het gaat om de volgende gebieden:

**Natura 2000**

- Uiterwaarden IJssel
- Boetelerveld

**Beschermde Natuurmonumenten**

- Buitenplaats Vosbergen
- Oostermaet

**Effecten op de EHS**

De door het ministerie van LNV gepubliceerde "Spelregels EHS" zijn niet duidelijk over de vraag of er ten aanzien van de EHS ook externe werking geldt. De Nota Ruimte biedt deze duidelijkheid evenmin. LNV heeft –op ambtelijk niveau- laten weten dat dit *niet* het geval is, en dat de notitie "Spelregels EHS" hierop zeer binnenkort zal worden aangepast. Dit zou betekenen dat er ten aanzien van de EHS alleen gekeken hoeft te worden naar de kaders die de Wet ammoniak en veehouderij stelt. Vooralsnog zal er in het plan-MER vanuit gegaan worden dat er ten aanzien van de EHS *geen* externe werking geldt, en dat stikstofdepositie op de EHS niet beoordeeld hoeft te worden.

<sup>9</sup> Overbelast wil zeggen dat de actuele depositie van stikstof hoger is dan kritische depositiewaarde van het meest gevoelige kwalificerende habitat in het betreffende Natura 2000-gebied.

**Luchtkwaliteit****LUCHT****Fijnstof**

Intensieve veehouderijen leveren een grote bijdrage aan de fijnstof (PM10)concentratie in een bepaald gebied, tenzij hiertegen maatregelen worden getroffen. Door maatregelen zoals een chemische of biologische luchtwasser en een combiluchtwasser kan de bijdrage aan de fijnstofconcentratie aanzienlijk worden beperkt. In het plan-MER zal de heersende achtergrondconcentratie fijnstof in het gebied worden beschreven. Daarnaast zijn indicatieve berekeningen verricht voor de bijdrage van intensieve veehouderijen met en zonder voornoemde maatregelen. Deze resultaten worden getoetst aan de grenswaarde van de Wet luchtkwaliteit (Wet milieubeheer Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen).

De verkeersaantrekkende werking van veehouderijen is beperkt. Hierdoor is ook de bijdrage van het verkeer van en naar deze bedrijven aan de concentratie fijnstof gering. In het plan-MER zal dit worden onderbouwd met een indicatieve berekening.

**Stikstofdioxide**

Door voornoemde aanname dat weinig extra verkeer vanwege nieuwe veehouderijen zal optreden is ook de bijdrage van het verkeer aan de concentratie stikstofdioxide gering. In het buitengebied van Salland is de heersende achtergrondconcentratie van stikstofdioxide naar verwachting laag. Derhalve wordt verwacht dat de stikstofconcentratie inclusief de bijdrage van extra verkeer ruim onder de grenswaarde ligt. In het plan-MER zal dit worden onderbouwd met een nadere beschrijving van de achtergrondconcentratie stikstofdioxide in het gebied en een indicatieve berekening voor de bijdrage van het wegverkeer.

**Geluid****GELUID**

Door een verandering van het vestigingsbeleid voor intensieve veehouderijen verandert ook de geluidsemissie. Geluidstoe- of afname zal in het plan-MER kwalitatief beschreven worden, eventueel onderbouwd door een enkele indicatieve berekening op basis van kentallen.

**Landschappelijke uitstraling****LANDSCHAP**

Het plan-MER zal per alternatief aangeven wat het betekent voor landschap. De resultaten zullen vooral gebaseerd zijn op expert judgement. Waar mogelijk betreft het hier een kwantitatieve beoordeling. Voor het overige wordt de landschappelijke uitstraling kwalitatief beoordeeld.

**Archeologie****ARCHEOLOGIE**

Voor archeologie wordt een quick-scan uitgevoerd. Deze scan heeft tot doel om met enkele snelle stappen te bepalen wat de archeologische potentie van het plangebied is. Daardoor kan de eventuele aanwezigheid van archeologische resten of een hoge archeologische verwachtingswaarde worden meegenomen bij nieuwvestiging in de LOGs. Indien zinvol worden de volgende bronnen bekeken:

- De Archeologische Monumenten Kaart (AMK).
- Beleidsnota Archeologie gemeente Raalte (concept).
- Archeologische verwachtingenkaart Raalte.
- Archeologische verwachtingenkaart Deventer.
- Provinciale verwachtingenkaart
- De Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW).
- Het Archeologisch Informatie Systeem II (Archis II).

**V ERKEER*****Verkeer***

Als gevolg van de verschillende alternatieven voor het vestigingsbeleid voor intensieve veehouderij kan, zoals gezegd, toename plaatsvinden van het vracht- en personenverkeer. Op basis van standaardkengetallen zal in het plan-MER een inschatting worden gedaan van de toename van het verkeer op de omliggende wegen met een onderscheid in vracht- en personenverkeer (= aspect verkeersafwikkeling). Op basis van deze mogelijke toename zal ook bekeken worden in hoeverre de omliggende wegen deze verkeersstroom kunnen verwerken. De verschuiving van verkeer kan gevolgen hebben voor de verkeersveiligheid van vooral kwetsbare verkeersdeelnemers (fietsers). Er zal bekeken worden in hoeverre extra maatregelen nodig zijn om overlast (conflicten) te voorkomen. Hiertoe is inzicht nodig in het huidige gebruik en de huidige vormgeving van de wegen waar sprake kan zijn van een toename. Kortom, op basis van een kwalitatieve analyse van het verkeer zullen de gevolgen voor de verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid in beeld gebracht worden.

***Overige thema's*****WATER*****Water***

Op de nieuwe locaties voor her- en nieuwvestiging zal waterneutraal worden gebouwd, waardoor er geen effecten optreden op het watersysteem. Deze constatering zal in het plan-MER worden overgenomen.

**GEZONDHEID*****Gezondheid***

Gezondheid in relatie tot intensieve veehouderijen is een onderwerp dat in de belangstelling staat. In het plan-MER wordt aandacht gegeven aan dit onderwerp, op basis van de bestaande wetgeving.

**WINDENERGIE*****Duurzame energie***

In het plan-MER wordt ervan uitgegaan dat aangaande windenergie een ontheffingsmogelijkheid in de bestemmingsplannen wordt opgenomen om in of bij bouwvlakken compacte windturbines voor eigen gebruik te plaatsen, dit conform de Nota van Uitgangspunten. Hierbij zullen beperkingen in de hoogte worden voorgeschreven ter bescherming van de landschappelijke kwaliteiten. Verder wordt in de Nota van Uitgangspunten verwezen naar een provinciaal onderzoek, waaruit blijkt dat Salland, gezien de windstromingen, niet geschikt is voor grootschalige windturbines.

**BIOMASSA**

Mest- en covergisting zal alleen op zeer kleine schaal en per bouwperceel kunnen worden toegepast. Voor clustering op grote schaal zal niet voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar zijn. Effecten op milieu, natuur en omgeving zijn daarom niet waarschijnlijk.

**BROEIKAS**

Aangaande de uitstoot van het broeikasgas  $\text{CO}_2$  en  $\text{NH}_4$  (methaangas) is uitgangspunt dat de energiehuishouding van nieuwe bedrijven voldoet aan de laatste stand der techniek en dus energiezuinig zal zijn. Verwacht wordt dat hierdoor weinig tot geen effecten op milieu, natuur en omgeving zullen optreden.

## HOOFDSTUK

## 5 Procedure en planning

## 5.1

## OVERZICHT PROCEDURE PLAN-M.E.R.

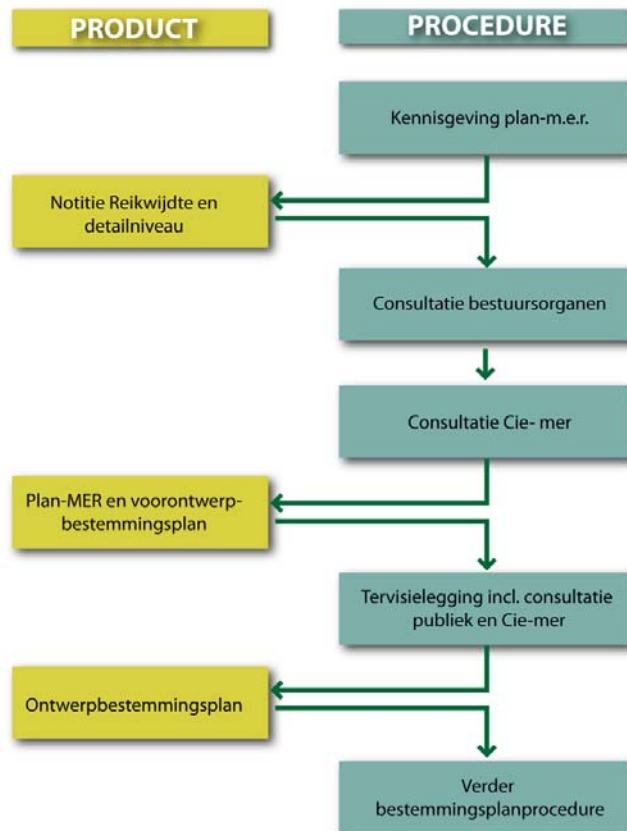
## STAPPEN

Voor dit plan-MER worden de volgende stappen doorlopen:

1. Het opstellen van een notitie c.q. presentatie over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER (het voorliggende document).
2. Raadplegen bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid en de Cmer over reikwijdte en detailniveau van het plan-MER.
3. Opstellen van het plan-MER.
4. Ter inzage leggen van het plan-MER, in dit geval als bijlage bij het voorontwerpbestemmingsplan. Hierbij is inspraak mogelijk.
5. Toetsingsadvies Cie-mer.
6. Motivering van de rol van het plan-MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

**Figuur 5.1**

Gekozen procedure voor het plan-MER bestemmingsplan



## 5.2

### RAADPLEGING

#### RAADPLEGING

Het bevoegd gezag voor het plan dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen plan-MER te bepalen. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een plan-MER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het plan-MER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer).

De colleges van B&W van de drie gemeenten raadplegen de volgende instanties:

- VROM, inspectie Oost.
- Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- Gedeputeerde Staten van Gelderland.
- Burgemeester en Wethouders van Heerde, Epe, Voorst, Lochem, Hellendoorn, Dalfsen, Ommen, Rijssen-Holten.
- LTO, afdelingen Raalte, Olst-Wijhe en Zuidwest-Salland.
- Nederlandse Vakbond voor Varkenshouders (NVV).
- Natuur en Milieu Overijssel.
- Landschap Overijssel.
- Natuurmonumenten Overijssel/Flevoland.
- Staatsbosbeheer Oost.
- IVN.
- Overijssels Particulier Grondbezit (OPG).
- RECRON.
- Waterschappen Groot Salland, Rijn en IJssel en Veluwe.

Ook is een klankbordgroep samengesteld waarin wordt afgestemd tussen betrokken instanties en maatschappelijke organisaties aangaande het plan-MER en de wijziging bestemmingsplannen. Een belangrijk deel van voornoemde instanties en organisaties zitten in de klankbordgroep.

Reacties kunnen bijvoorbeeld ingaan op de alternatieven, op de beoordelingscriteria en op de suggesties voor de besluitvorming.

## 5.3

### KENNISGEVING VAN DEZE NOTITIE

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau gepubliceerd teneinde iedereen in de gelegenheid te stellen om deze in te zien. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is ook te downloaden van de gemeentelijke website.

## 5.4

### VERDERE VERWERKING VAN DE REACTIES IN HET PLAN-MER

In het plan-MER zal gemotiveerd worden aangegeven in hoeverre de reacties op deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau zijn meegenomen.

Het plan-MER wordt parallel aan het voorontwerp-bestemmingsplan opgesteld, zodat de uitkomsten van het plan-MER bij de ter inzagenlegging in het voorontwerp-bestemmingsplan zijn verwerkt.

## BIJLAGE 1

## Verklarende woordenlijst

Besluit-m.e.r.	m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn
Bouwblok	Deel van het bestemmingsplan voor de vestiging van landbouwbedrijf met toebehoren zoals een bedrijfswoning, erf, beplanting et cetera (uit: Reconstructieplan Salland-Twente).
Cie-mer	Commissie voor de m.e.r.
Hervestiging	De vestiging van een nieuw op te richten of van elders te verplaatsen bedrijf op een bestaand agrarisch bouwblok (uit: Reconstructieplan Salland-Twente).
Intensieve veehouderij (IV)	Een agrarisch bedrijf of een deel daarvan met ten minste 250m <sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlak dat wordt gebruikt voor veehouderij volgens de Wet Milieubeheer en waar geen melkrundvee, schapen, paarden, of dieren 'biologisch' worden gehouden en waar geen dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer (uit: Reconstructieplan Salland-Twente).
LOP	Landschapontwikkelingsplan
LOG	Landbouwontwikkelingsgebied
m.e.r.	milieueffectrapportage(de procedure)
MER	milieueffectrapport (het product)
NGE	Nederlandse grootte-eenheid, een maat waarmee de economische omvang van agrarische activiteiten wordt weergegeven ( <a href="http://www.lei.wur.nl">www.lei.wur.nl</a> )
Nieuwvestiging	De vestiging van een nieuw van elders te verplaatsen bedrijf of geheel nieuw te starten bedrijf op een nieuw agrarisch bouwblok (uit: Reconstructieplan Salland-Twente).
Plan-m.e.r.	Procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten
Pluimveerecht	Gemiddeld aantal kippen en kalkoenen, uitgedrukt in pluimvee-eenheden, dat in een kalenderjaar ten hoogste mag worden gehouden.

Productierechten

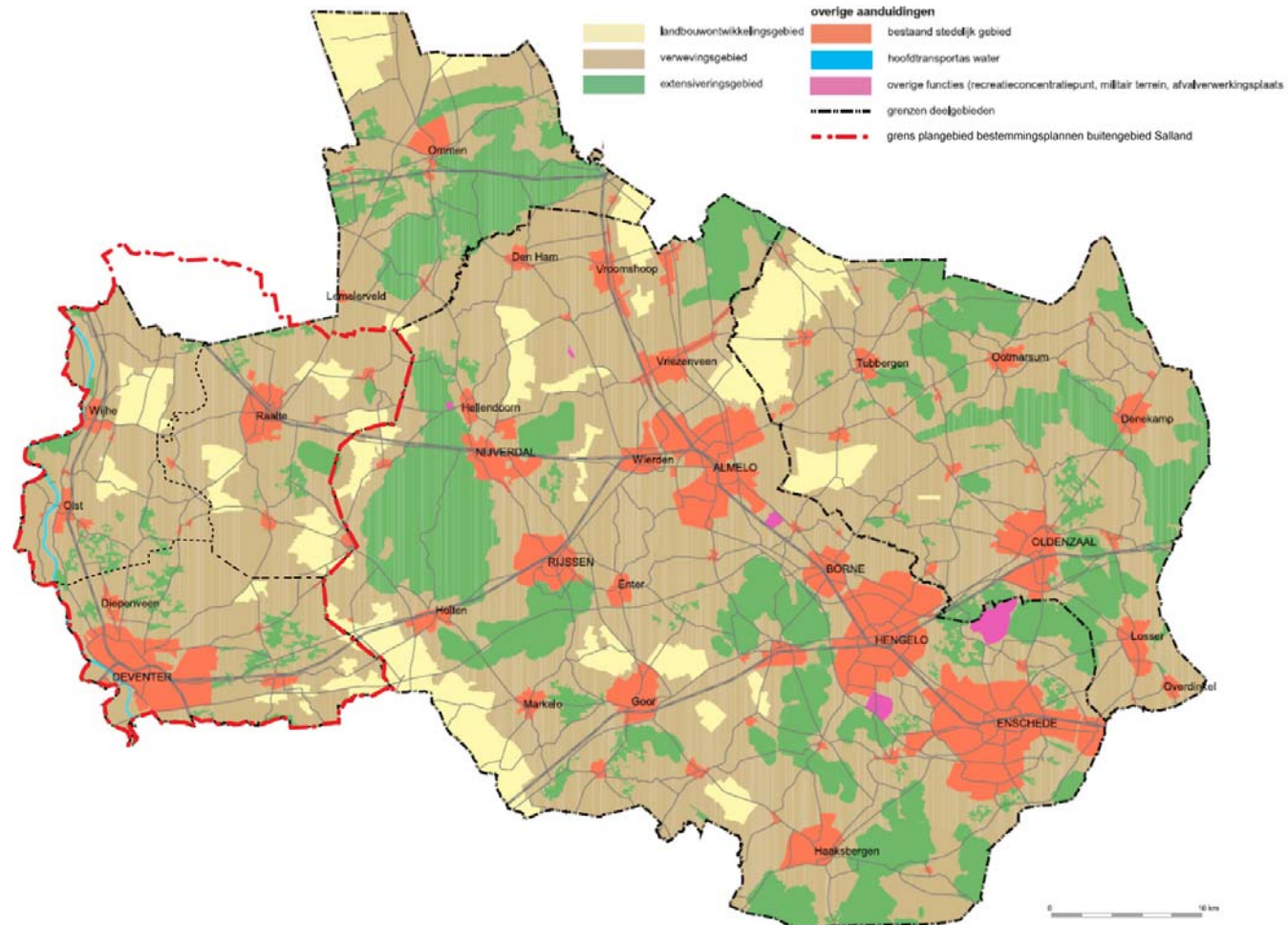
Varkensrecht of pluimveerecht.

Varkensrecht

Gemiddeld aantal varkens, uitgedrukt in varkenseenheden, dat in een kalenderjaar ten hoogste mag worden gehouden.

## BIJLAGE 2

## Reconstructiekaart



# BIJLAGE 3

## Huidige vergunde bedrijven Salland

**Tabel B.5**

Totaal aantal bedrijven per gemeente naar type

Gemeente	Rundvee	Varkens	Kippen	Gemengd
Deventer	220	40	9	29
Raalte	491	119	14	70
Olst-Wijhe	232	36	3	21
<b>Totaal</b>	<b>943</b>	<b>195</b>	<b>26</b>	<b>120</b>

**Tabel B.6**

Aantal bedrijven groter dan 40 NGE, per gemeente naar type

Gemeente	Rundvee	Varkens	Kippen	Gemengd
Deventer	173	22	6	13
Raalte	169	23	2	9
Olst-Wijhe	338	85	9	32
<b>Totaal</b>	<b>680</b>	<b>130</b>	<b>17</b>	<b>54</b>

**Tabel B.7**

Aantal bedrijven groter dan 70 NGE, per gemeente naar type

Gemeente	Rundvee	Varkens	Kippen	Gemengd
Deventer	134	16	5	9
Raalte	260	67	3	23
Olst-Wijhe	133	18	1	7
<b>totaal</b>	<b>527</b>	<b>101</b>	<b>9</b>	<b>39</b>

## COLOFON

## REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER SALLAND

**OPDRACHTGEVER:**

GEMEENTEN DEVENTER, OLST-WIJHE, RAALTE

**STATUS:**

Vrijgegeven

**AUTEUR:**

Y.A. Verlinde MSC

**GECONTROLEERD DOOR:**

mr. F.W. Bloemers

**VRIJGEGEVEN DOOR:**

drs. B.P.W. Schlangen

27 mei 2009

**B02023/CE9/0C4/000039**

ARCADIS NEDERLAND BV  
Beaulieustraat 22  
Postbus 264  
6800 AG Arnhem  
Tel 026 3778 911  
Fax 026 3515 235  
www.arcadis.nl  
Handelsregister  
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden veelevoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.